

2026年广东省公考《申论》题

(申论一)

大鹏公考
DAPENG EDUCATION

【注意事项】

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分组成。考试时间为150分钟。其中，阅读给定资料参考时限为40分钟，作答参考时限为110分钟。

2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用2B铅笔在准考证号对应的数字上填涂。

3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超出答题区域的作答无效！

4. 待监考人员宣布考试开始后，你才可以开始答题。

5. 所有题目一律使用现代汉语作答，未按要求作答的，不得分。

6. 监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡！

【给定材料】

材料一：

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从中华民族永续发展的高度出发，深刻把握生态文明建设在新时代中国特色社会主义事业中的重要地位和战略意义，大力推动生态文明理论创新、实践创新、制度创新，提出一系列新理念新思想新战略，引领我国生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，美丽中国建设迈出重大步伐，形成了习近平生态文明思想。^①

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，总结“十四五”时期绿色低碳转型取得的重大成就，对“十五五”时期加快经济社会发展全面绿色转型作出战略部署，持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，加快建设新型能源体系，积极稳妥推进和实现碳达峰，加快形成绿色生产生活方式。这充分彰显了以习近平同志为核心的党中央走生态优先、绿色发展之路的坚强意志和坚定决心，必将对全面推进美丽中国建设、加快推进人与自然和谐共生的现代化产生重大而深远的影响。

绿色发展是高质量发展的底色^②。党的二十大报告指出，“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”，“推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节”。习近平总书记指出，“高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新

成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展”，要“坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策，加快形成绿色生产方式和生活方式，厚植高质量发展的绿色底色”。

①摘自《习近平生态文明文选》（第一卷）

②摘自习近平总书记2024年1月在主持中共二十届中央政治局第十一次集体学习的重要讲话

材料二：

2012年2月，习近平总书记在广东考察时强调，我们要把生态文明建设放在突出位置，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，加快推进节能减排和污染防治，给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。

2023年4月，习近平总书记在湛江红树林国家级自然保护区考察时强调，沿海地区生产最密集、人口最密集，同时对自然生态影响也比较大，一定要真正重视起来，采取真正有效的举措加强保护。

广东牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，深化生态文明体制改革，以绿美广东生态建设为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，深入推进“百县千镇万村高质量发展工程”，全面建设经济绿色低碳、环境洁净优美、生态良性循环、人居健

康安全、城乡和谐宜居、治理现代智慧的美丽广东，以高品质生态环境为广东在推进中国式现代化建设中走在前列提供有力支撑。

2024年，广东推进绿美广东生态建设“六大行动”，扎实开展山上造林、山下绿化，超额完成林分优化提升、森林抚育提升“两个200万亩”任务，新建森林城镇38个、森林乡村159个、碧道930公里，乡村绿化植树超1858万株，全民植绿护绿蔚然成风。积极推进岭南国家公园设立和丹霞山国家公园创建，建设以华南国家植物园为引领的三级植物园体系。国际红树林中心正式成立，万亩级红树林示范区加快建设，累计完成红树林营造修复5648公顷。

2024年，广东深入打好污染防治攻坚战，连续4年在国家考核中获优秀等次。推动重污染行业超低排放改造，PM2.5平均浓度降至20.6微克/立方米，空气质量优良天数比率达95.8%，创有记录以来最好水平。新增污水管网超2000公里、污水处理能力超30万吨/日，地表水国考断面水质优良率达93.2%，Ⅴ类、劣Ⅴ类国考省考断面首次全面清零，深入实施土壤污染源头防控行动，新增危险废物利用处置能力130万吨/年，生活垃圾总处理能力提高到17.1万吨/日。

2024年，广东开展节能降碳十大行动，推进粤港澳碳标签互认，全省碳排放配额累计成交量、成交额均居全国区域碳市场首位，全国首单碳资产证券化产品在深交所挂牌。海上风电并网容量超1200万千瓦，跃居全国首位。截至2025年6月，全省累计培育国家级绿色工厂490家、绿色工业园区13家、绿色供应链管理企业104家，绿色工厂数量稳居全国首位。截至2025年7月，全省

绿色建筑总面积超过10亿平方米，新建建筑面积中绿色建筑面积占比超过95%。

岭南大地青山常在，绿水长流，呈现出一派逐绿向美、生机盎然的喜人景象。随着广东绿色低碳发展的全面推进，高质量发展的绿色底色持续厚植。

材料三：

走进位于D县的智能耳机生产企业H电子，宛如闯入一座生机勃勃的植物园。

办公楼里，员工工位绿植环绕；车间内，阳光透过层层枝叶洒在工人身上。在绿意与机器的交响中，一副副耳机“走”下生产线，共同展现出一幅“绿意赛博朋克”画卷。

多种树！这是H电子董事长陈先生对于建造一座“绿色工厂”最朴素的认知。“小时候老人常讲，房前屋后要多种树，这是一种财富。在规划时，我就想用绿树把厂房内外的空间填满，让环境更美。”陈先生说。

这家工厂种有5000多株树木，除了广泛种植优质乡土阔叶树种外，还通过巧妙搭配灌木和花草绿植，充分利用植物的光合作用来吸收二氧化碳，大面积的生态植被与垂直绿墙构建起层次丰富的绿色景观，成为当地一道靓丽的风景线。

“现在一进入这个园区，感觉比外面凉快好多。”作为县里派驻H电子的“首席服务官”，曾女士全程参与并见证了H电子项目从荒山荒地到秀美园区的巨变。据她介绍，县里高度重视这个

“绿色工厂”的建设，将其视为绿美广东生态建设与“百千万工程”的创新契合点，全力支持其打造成为D县首个“绿色工厂示范点”。

作为广东首批碳达峰碳中和试点企业，绿色低碳理念早已融入H电子企业的基因里。

“我们不是简单种树，而是让生态成为生产中的好伙伴。”H电子总经理叶先生说。他们生产大楼的屋顶上，光伏板整齐地排列着，在阳光的照耀下默默地“生产”着清洁的电力，年平均发电量可达91万千瓦时，每年减碳数百万吨。这不仅能满足自用，还能将多余的绿电输送至电网，为D县的能源绿色转型贡献一份力量。

“我们主要生产高端智能开放式耳机。前两代产品中，为实现防水防汗，电路板需要喷一层胶，但这样一来，耳机听筒在维修时就变得难以拆解，只能整体更换，会造成较大的浪费，在做第三代产品时，我们开发了新的纳米涂层，不仅能防水，出现问题后还不用整体更换，有利于产品配件循环利用。”H电子研发工程师李先生介绍道。

“第三代产品克服了技术难题，单只耳机减轻了2克重量。别小看这2克，它极大地提高了耳机佩戴的舒适度，还成功实现了节能、减碳。”李先生自豪地说。

绿色低碳的理念，还体现在办公管理的细微处。厂里不提供一次性纸杯和其他一次性用品，让每位员工都养成绿色办公习惯；所有办公流程都在网上完成，实现了无纸化办公，相当于每年节约了数百万张A4纸……

H电子还将绿色低碳理念延伸至原材料领域，H电子每一款新产品背后，都连接着数百家供应商，涵盖原料、辅料及包材等类型的企业。H电子要求供应商提供物料的相关环保数据，保证生产原材料绿色低碳；鼓励他们对可循环使用的产品及包材、线圈等物料进行回收利用，既节能环保，又降本增效。

2024年，H电子国际订单增长20%，年产值从上一年度的6.76亿元突破至11亿元，成为D县首家产值超10亿元的企业，创造就业岗位数千个。H电子成为D县产业绿色转型升级的一个缩影，在D县，像H电子这样的“绿色工厂”还有很多，为县域经济增添了一股强大的“绿色动力”。

H电子的实践证明，含“绿”量越高，含“金”量越足，绿色低碳投入并非成本负担，而是竞争力的源泉。

材料四：

当前全球经济正处在转型的重要节点，绿色发展作为一种生产方式的变革，已成为经济发展的新增长点。

工业是广东的命脉。工业规模占全国八分之一的同时，广东也曾面临土地开发强度高、环境承载力逼近极限的挑战。作为经济总量连续36年领跑的“第一省”，广东如何在保持制造业优势的同时，走出一条产业与生态共荣的绿色发展之路？

近年来，广东淘汰落后产能、严控高污染高能耗项目，划定生态保护红线，以壮士断腕的决心重塑产业格局。在F市，陶瓷生产企业从2007年的400多家，经改造保留60家，产值却提升了

33%，并全部实现清洁生产和生产工艺再造；在G镇，昔日的传统村级工业园“蝶变”为绿色智造现代产业园……众多实践背后，是广东以生态倒逼产业升级的战略定力。

绿色发展离不开绿色低碳产业的发展。绿色低碳产业在实现碳达峰碳中和的战略目标中扮演着至关重要的角色，同时，它也是推动广东实现高质量发展不可或缺的新动力。

广东以粤港澳大湾区国际科创中心建设为契机，推动氢能、储能、碳捕集等前沿技术攻关。一批新能源龙头企业深耕广东，新能源产业集群营收突破万亿；全球首台兆瓦级漂浮式波浪能发电装置下水运转；“海上风电+海洋牧场”的创新模式落地……

数据显示，2024年，包括海上风电、新型储能、光伏、氢能等在内的新能源产业产值规模已达1.1万亿元，营收绝对值连续三年居全省十大战略性新兴产业集群首位。截至2025年4月底，广东新能源装机规模突破7000万千瓦，其中海上风电装机规模超1200万千瓦，居全国首位；光伏装机4679.3万千瓦；核电装机1613.6万千瓦，居全国第一。能源绿色低碳转型作为“牛鼻子”，承担着为全面绿色转型提供基础支撑的关键使命，为高质量发展提供了安全稳定的绿色能源保障。

在新型储能产业方面，2024年，全省新型储能产业营业收入约4000亿元。新型储能电站装机规模达到350万千瓦，同比增长114%，提前完成“十四五”规划目标。

在新能源汽车产业方面，2024年，全省新能源汽车产量增长43%。汽车电动化以及智能化领域培育了一批具备全球竞争力的骨干企业。截至2025年4月底，全省交通运输行业新能源汽车总

量为68.59万辆，占营运车总量的57.53%，其中氢燃料电池营运车辆2164辆，全省公交电动化率达99.1%。

岭南大地，“世界工厂”开始迸发绿美增量。

材料五：

零碳园区是指通过规划、设计、技术、管理等方式，使园区内生产生活活动产生的二氧化碳排放降至“近零”水平，并具备进一步达到“净零”条件的园区。零碳园区并非追求绝对的零碳排放，而是通过综合运用节能减排、可再生能源利用等多种手段，实现园区内碳排放量与吸收量或碳减排量之间的动态平衡，使净碳排放量趋近于零。

加快零碳园区建设是党中央、国务院对“双碳”工作的最新部署，也是深入推进绿色转型的重要抓手。2025年6月底，国家发展改革委等三部门印发了《关于开展零碳园区建设的通知》，首次在国家层面明确建设路径，为零碳园区科学有序推进提供权威指引。

近年来，S市加大零碳园区建设力度，一批零碳园区落地见效，但在推进过程中也遇到了一些问题。

A园区是S市最早开展零碳升级改造的产业园，目前已成功建立了“风光储”一体化系统，园区80%的生产能源已实现绿电自供。园区还引进了碳智慧管理平台，实现碳排放核算、碳减排分析、碳排放交易、能源管理等功能，打造基于数字化、智能化、精细化的园区“双碳”管理新模式。

然而，随着园区智慧运营系统的不断完善，人才缺乏越来越成为A园区负责人张主任苦恼的事，他表示：“这个系统再完善，也不能完全替代人。园区运营管理还需要更多人才来支撑，尤其需要更多零碳园区运营管理相关专业的人才。”

“国内各地零碳园区建设正在不断推进，能源管理、数字技术、信息工程等领域的复合型技术人才的紧缺程度更加突出。”S市能源研究中心李教授指出。

谈到零碳园区运营管理时，李教授还指出零碳园区建成后，如何确保园区“零碳”是关键。他了解到目前有些园区前期大搞建设，后期没有实质性的运营，并不一定能够达到“零碳”，而相关评价考核还没有跟上，还有一些园区运营一段时间后，园区内企业数量、门类有所变化，是否能够符合零碳标准也需要政府持续跟踪。

B园区是S市2010年建成的高新工业区，以生产新能源汽车零部件、动力电池为主。据园区负责人范主任反映，园区已经确定零碳升级改造方案，采用“绿电直连+光伏发电”双驱动模式，但在实施中却遇到了一些困难。

“园区附近就有一个很大的光伏发电厂，我们想从他们那里直接买电，但是怎么买，怎么连，现在还在想办法。”范主任说。

绿电直连通过“点对点”专用线路，跳过公共电网中转环节，实现新能源与用户直接对接、能源共享，为零碳园区提供稳定可靠的绿色电能供给，是园区实现零碳的关键路径。

李教授指出，零碳园区建设并非孤岛建设，需要协同周边区域实现绿色能源互济、设施共享。但是，绿电市场交易如何对接、配套设施如何完善，都是当前本市必须解决的现实问题。

范主任还介绍了园区安装光伏板和配套电网的情况。园区内的办公建筑和厂房质量比较好，经过测算，可以在建筑顶层安装光伏板。但是，要完成光伏板以及配套电网、储电系统的安装，园区需要投入一大笔资金。“虽然市政府在这方面有一些相关的补贴，对于园区光伏发电项目来说是远远不够的。其实，不少园区都面临这样的情况，影响了园区建设的推进。”

C园区是S市规模最大的制造业工业区，有意申报零碳园区建设项目。C园区以传统制造业为产业主体，亟需加快绿色低碳转型。

然而，建设零碳园区绝非易事，零碳园区建设涉及新能源供给、产业转型升级、碳减排测算与长期运营效益等方面，不是单一的设备改造或者基础设施更新。

C园区负责人王主任说：“我们前期做了一些工作，感觉难度还是很大，特别是在园区综合供能方案的设计、论证等方面。当地提供零碳园区建设和运营服务的专业公司比较少，也咨询过，但都不能提供全流程服务。”

李教授介绍说：“零碳园区建设前期需要做好‘规划—设计—建设—运营—碳服务’全链条覆盖的解决方案，这必将催生一批具备竞争力的综合能源服务商。各类园区的具体情况不同，只有通过专业指导，有针对性、有计划、分步骤地推进零碳化改造，才能保证零碳园区建设的整体质量。”

“除了上面提到的问题，还有一些园区退出了零碳园区建设，这也值得关注。”李教授补充道，“有的园区认为建零碳园区就是装几块光伏板，并没有充分考虑自身产业特点、周边基础设施等情况，导致零碳园区建设难以推进，最后不得不半途退出。”

“零碳园区建设应科学规划、稳妥推进，关于园区建设的政策需要细化和明确，摸清家底之后探索适合的发展模式。”李教授表示。

材料六：

广东坚持把绿色发展作为解决生态环境问题的治本之策，深化山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，协同推进减污降碳，构建可持续发展的绿色生态安全屏障。

生态环境是人类生存与发展的根基。2012年以来，广东转变发展方式，直面生态环境问题，下定决心补上生态欠账。针对突出的水污染问题，广东以茅洲河、练江治理为引领，层层压实治水责任，开展流域综合整治、“大兵团”作战，超常规补齐各类治污设施短板，带动水环境治理大提升。在2022年底，全省地表水质优良率（Ⅰ—Ⅲ类）达92.6%，已接近发达国家的水质水平。

如今，练江穿城而过，河面洁净、景观优美，江边步道成了村民散步的好去处；茅洲河换上新颜，河岸边的公园花草摇曳，迎来散步休闲的市民；流溪河里消匿60年的飞瀑草回归，消失40年的唐鱼重现；增江上白鹭蹁跹，鱼翔浅底，成为鱼群和191种

鸟类的栖息地……江河湖海焕发新生机，成为广东打好污染防治攻坚战的生动画脚。

生态环境治理是系统工程，广东在加快解决水污染突出矛盾的同时，持续推进矿山、红树林等各类生态修复。

走进K市铅锌矿，原本废石堆积、寸草不生，满目疮痍的露天矿坑，经过多年的生态修复，已褪去旧日的灰褐底色，重新披上了“绿色”，现已成为国家级矿山公园。漫步其中，郁郁葱葱，不时听见鸟鸣。

作为全国红树林面积最大的省份，广东像爱护眼睛一样守护红树林。4000多公里的绵长海岸线，万顷红树林点缀，宛如一道绿色屏障，守护着海岸以及鸟类等各种野生动物。

随着自然生态的修复，生物多样性安全得到了有力维护，广东已成为我国生物多样性最丰富的省份之一，现有各类自然保护区1361处，数量位居全国第一；记录分布有陆生脊椎野生动物共1052种，野生高等植物6658种。

材料七：

推动绿色发展是满足人民日益增长的优美生态环境需要的必然要求，良好的生态环境是美好生活的基础、人民共同的期盼。随着物质条件的增长，人民对优美生态环境的需求不断提升。

J村过去是无人问津的空心村，环境脏、道路乱。村里的水系是由100多个独立的山塘构成的。村民在此从事养殖业，随处可见违章搭建，过度投放饲料也导致了水污染。

近年来，乘着绿美广东生态建设的东风，J村以“绿美乡村山水田园”为主要路径，通过全域整治，景观提升，开展了大规模的环境整治和绿化工作。村里清理了垃圾，修建了污水处理设施，种植了大量树木和花草，村道两旁的墙壁也被精心绘制成了色彩斑斓的壁画。

如今，乡村静美，陌上花开。J村山水林田湖各类生态资源齐备，生态、产业、人文优势凸显，犹如一幅田园画卷，令人心旷神怡，引得游客纷至沓来，成为科创、田园、山水要素集聚的美丽乡村示范样板。

J村的华丽蝶变，是广东通过绿美点建设改善生态环境质量的缩影，绿美点是展示绿美广东生态建设“综合效益”成果的“展示窗”“样板房”。在广东，类似的绿美点还有很多。如茶山片区乡村公园示范点，以古村落为特色，推动文旅产业协同发展；东溪村乡村公园示范点，依托着深厚的人文历史底蕴，让古村落焕发新魅力……

截至目前，全省共建设绿美点193个，其中高水平打造精品绿美点32个，启动建设绿美带6条，为公众提供更多亲近自然、体验自然的绿色空间。

据统计，2023年以来，全省绿美点年均种植乡土阔叶树种苗木900多万株，配套基础设施700多处，举办绿色文化、生态科普等活动4000多场，绿美点混交林比例持续提升，体育健身、休闲露营、森林音乐会等多元绿美新场景持续涌现。

在这些绿美点中，每一处青山绿水，都“看得见、摸得着、有欣喜”，提升了绿色品质、拓展了绿色空间、发展了绿色经济、

繁荣了绿色文化。各地以绿美点建设为牵引，带动绿美广东生态建设向纵深开展，推动了广东全域绿美，生态产品供给更加丰富，惠及千家万户。

材料八：

第十五届全国运动会于11月9日至21日在广东、香港、澳门举行。在“绿色、共享、开放、廉洁”的办赛理念中，“绿色”排在第一位。本届全运会从场馆建设、能源保障、赛事组织等环节采取减碳措施，打造了首届“碳中和”的全运会。

在场馆建设方面，十五运会坚持最大化利用现有设施，避免新增建设带来的资源消耗，本届全运会使用的105个场馆中，90%以上由原有场馆改造升级，并在全运会史上首次实现不新建任何大型场馆。通过引入节能环保材料、高效机电设备、智慧照明系统、多场景分布式光伏等提效减碳技术，打造出一批高星级绿色场馆、近零碳场馆和零碳场馆。而且，这些场馆不只是为比赛而建的临时舞台，还是通过节能改造、资源循环和智慧管理，变成更环保、更耐用、更贴近市民生活的公共空间。就像承办十五运会开幕式的广东省奥林匹克体育中心，赛后就变身为体育公园，二层开放为全民健身平台，同时增加了3.9万平方米绿化面积，满足了人民群众日常锻炼、休闲的需求。

绿色能源供应也是达成“碳中和”全运会的重要内容。在天河体育中心停车场，车棚加装了光伏系统的棚顶，既能为停泊的车辆遮挡风雨，又可以实现绿色发电。这套分布式光伏系统装机

容量达560千瓦，能满足场馆20%以上的日常用电。本届全运会还通过大规模采购绿电，实现广东赛区所有比赛场馆赛事用电100%绿电覆盖。绿电来源可追溯至云贵高原山间里的水电、南海海上的风电、城市的太阳能发电等，相当于减少碳排放约16万吨、种植了约888万棵树木，自发自用、可追溯的清洁能源使全运会的每一度电都是绿色的。

此外，这届全运会也将“无废全运”理念贯穿办赛前后。十五运会首场正式赛篷房、板房等配套设施实现100%回收，临时设施整体回收利用率达到90%以上，赛事产品采用环保材料或可再生、可降解材料制作。办公运营力行简约化、无纸化覆盖办公全流程。依托小程序及场内数字屏实时推送电子手册、成绩公报、赛事通知，推行电子门票，实行“一码通行”，实现赛事信息流转无纸化。

从场馆屋顶的光伏板到观众手中的可降解水杯，从观众手机中的电子门票到赛后变身社区公园的场馆，绿色理念渗透赛事每一个细节。这场盛会将绿色发展的理念具象化为可感可知的场景，潜移默化地引导公众，有效推动绿色生活方式在全社会普及生根，形成新的时代风尚。

绿色低碳不仅体现在赛场，更是城市发展的未来。全运会“绿色”的办赛理念已转化为城市的基因，融入全民生活的日常，为粤港澳大湾区绿色发展带来了新活力。

【作答要求】**题目一：**

请根据材料3，谈谈“绿色工厂”的“绿”体现在哪些方面。

（20分）

要求：概括全面、准确，条理清晰，篇幅不超过200字。

题目二：

假如你是S市发展和改革局工作人员，请根据材料5，梳理S市零碳园区建设遇到的问题，并就进一步推进零碳园区建设提出对策建议。（30分）

要求：

- （1）问题梳理全面、准确；
- （2）对策建议合理、有针对性、具体明确；
- （3）紧扣材料，条理清晰；
- （4）篇幅不超过300字。

题目三：

请结合给定材料，联系广东实际，围绕“绿色发展是高质量发展的底色”进行深入思考，自拟题目，撰写一篇议论文。（50分）

要求：

- （1）文章主题与给定材料联系紧密，观点正确，思想深刻；
- （2）论点鲜明，论据确凿，论证严密，逻辑性强；
- （3）结构完整，条理清晰，表述准确，行文流畅；
- （4）篇幅1000字左右。

